BIBLIOGRAPHIE

Droit Polonais
Contemporain
1982 n° 1/2 (53/54)
PL ISSN 0070-7325

NOTES CRITIQUES

Leszek Wiśniewski, *Gwarancje podstawowych praw i wolności obywateli PRL* [Les garanties des droits et libertés fondamentaux des citoyens de la RPP], 1981, Ossolineum, 299 pages.

Les droits de l'homme en Pologne font l'objet d'études systématiques depuis la fin des années soixante. Elles ont d'abord été amorcées à la Faculté de Droit et d'Administration de l'Université A. Mickiewicz de Poznań, puis à l'Institut des Sciences Politiques de cette université. Les études étaient, pendant longtemps, orientées exclusivement sur la réalisation des droits de l'homme en Pologne. Simultanément, à Varsovie, à l'Institut des Affaires Internationales et à la Faculté de Droit et d'Administration de l'Université de Varsovie se sont développées les études des droits de l'homme, principalement dans leur contexte international.

En 1972, à l'Institut de l'Etat et du Droit de l'Académie Polonaise des Sciences, a été créé un groupe de chercheurs s'occupant des droits de l'homme dans leur contexte idéologico-théorique, national et international. Ce groupe est situé à la filiale de l'Institut à Poznań. C'est là aussi qu'en 1981 fut formé et agit le Centre d'information et de Documentation des Droits de l'Homme. Il coopère avec de nombreux établissements scientifiques et organisations en Pologne et à l'étranger.

Le groupe d'études ainsi que le Centre constituent aujourd'hui en Pologne le principal, mais pas le seul, centre de recherches sur les droits de l'homme. Dans le cadre de ce groupe sont formés des cadres de jeunes et doués chercheurs des droits de l'homme. Autour de ce Groupe se concentrent presque tous les cadres scientifiques polonais s'occupant des études sur les droits de l'homme.

Le Groupe travaille actuellement sur une grande oeuvre collective en trois volumes, dans laquelle sera présenté l'ensemble de la problématique des droits de l'homme. Le premier volume de cet ouvrage concernera l'histoire et la conception des droits de l'homme ; le deuxième volume englobera l'interprétation positive de tous les droits de l'homme reconnus aujourd'hui. Par contre, le troisième volume est consacré à la protection des droits de l'homme dans son contexte national et international, universal et régional.

Le Groupe développe aussi une coopération scientifique animée avec l'étranger. Ses membres participant aux symposiums internationaux concernant les droits de l'homme organisés à l'étranger et sont eux-mêmes organisateurs de tels symposiums, tant bilatéraux que multilatéraux.

Le Groupe s'occupe également de la publication en langue polonaise des textes juridiques concernant les droits de l'homme.

Les membres du Groupe élaborent simultanément des monographies scientifiques consacrées aux droits de l'homme.

L'une de ces monographies est le livre de L. Wiśniewski examiné ici. C'est la première monographie polonaise englobant l'ensemble des garanties nationales polonaises de la jouissance par les citoyens de la RPP de la totalité des droits individuels de l'homme — droit politiques, civils, économiques, sociaux et culturels. Elle tient compte aussi bien des droits de l'homme reconnus aux citoyens de la RPP dans la Constitution et dans les lois, que des droits de l'homme résultant des conventions internationales ratifiées par la RPP sur les droits de l'homme et, parmi eux, des deux pactes internationaux des droits de l'homme, ratifiés par la RPP en 1977.

L. Wiśniewski a une position scientifique confirmée parmi les chercheurs polonais des droits de l'homme. En 1974 il a publié le livre intitulé *Le modèle juridique des associations en RPP* consacré à la réalisation du droit de s'associer. Le livre sur les garanties des droits fondamentaux et des libertés des citoyens de la RPP fut la base de l'obtention du grade de docteur en sciences juridiques dans le domaine du droit constitutionnel.

L'auteur a entrepris le travail sur la préparation de cette monographie en 1975. Le livre était prêt en 1980, lorsque les garanties de la jouissance des droits de l'homme reconnus aux citoyens sont devenues en Pologne l'un des principaux thèmes de la vie politique. L'approche de ce thème avec un devancement approprié témoigne bien de l'imagination scientifique et politique de l'auteur ainsi que de son attitude civique de principe. Il est également digne de noter que l'orientation de développement et du renforcement des garanties analysées, esquissée dans le livre, s'est avérée juste.

La dissertation se caractérise par une profonde attitude humaniste et par un attachement aux valeurs fondamentales du socialisme — la démocratie, la liberté de l'homme, la vérité etc. L'auteur exprime la conviction que ces valeurs sont, peuvent et doivent être réalisées à l'avenir. Il présente l'approche historique du thème, ce qui lui donne la possibilité de prévoir régulièrement les directions des changements et d'être un optimiste modéré et, simultanément, permet de révéler toutes les difficultés qu'il faut surmonter pour garantir pleinement la réalité des droits de l'homme.

L'auteur expose l'étendue idéologique et juridique des garanties considérés et il s'efforce d'apprécier honnêtement l'état réel des choses dans le domaine donné. Cela lui permet d'éviter des appréciations extrêmes, d'assurer l'évaluation convenable de ce qui a déjà été réalisé et de montrer avec une pleine acuité ce qu'il faut faire pour s'approcher du modèle idéologique adopté, utilisant les possibilités accessibles.

L. Wiśniewski admet que les garanties des droits fondamentaux et des libertés des citoyens de la RPP sont : l'ensemble des facteurs et des moyens assurant d'une façon durable la réalisation et le développement des droits fondamentaux et des libertés des citoyens. Ces facteurs et moyens doivent protéger les citoyens contre diverses menaces qui rendent impossible ou entravent la jouissance des droits fondamentaux et des libertés civiles. Ils doivent simultanément faciliter la revendication de leurs droits et libertés; influencer sur l'élargissement de ces droits et libertés. Ces garanties doivent protéger les citoyens contre la perte ou la limitation des droits et libertés possédés antérieurement, assurer leur pleine et réelle réalisation (p. 23).

L. Wiśniewski distingue les genres suivants des garanties considérées : les garanties constitutionnelles, résultant des principes du régime politique et socio-économique socialiste de l'Etat, les garanties résultant de la structure des organes de l'Etat, de leurs compétences et de la dépendance mutuelle. Il prend en considération aussi bien l'activité législative de ces organes que leur fonctionnement. Il présente en détail le rôle protecteur des tribunaux, des collèges pour les affaires de contraventions, du parquet et du barreau, ainsi que du droit processuel pénal, civil, du travail et du droit de procédure administrative. Il distingue enfin les garanties morale et sociale des droits et des libertés civiques.

L'action de tous les genres de garantie mentionnés est conçue en deux plans : les garanties concernant l'ensemble des droits et des libertés fondamentaux des citoyens ainsi que les garanties concernant la jouissance de chaque droit et liberté séparément.

Cela a permis à l'auteur d'éviter des généralités, un facile optimisme ou pessimisme dans les appréciations, de concrétiser les appréciations et les recommandations apparaissant sur ce fond, quant aux actions ultérieures.

L'auteur constate à juste titre qu'il n'y a pas de moyens de garantie universellement optimaux. Les garanties doivent être adaptées au caractère et au contenu des différents droits et libertés. Néanmoins, parmi tous les genres de garantie, il semble attacher la plus grande importance aux garanties judiciaires. Mais, simultanément, il distingue leur faible utilité relative à une partie des droits sociaux ou culturels.

L. Wiśniewski affirme que des garanties plus ou moins efficaces apparaissent dans toute l'étendue des rapports entre le citoyen et l'Etat. Il affirme qu'il, existe des bases matérielles de réalisation des droits et libertés des citoyens ainsi que des conditions permettant le fonctionnement des garanties morales et sociales. Il présente simultanément une ample liste des actions qui, à son avis, doivent être entreprises pour enrichir encore et consolider les garanties et les libertés civiques. Certains de ses postulats sont réalisés dernièrement. Conformément à ceux-ci les garanties juridiques et sociales de la liberté d'expression et de la presse ont été renforcées en Pologne. De nouveaux organes du type judiciaire ont été institués — la Haute Cour de Justice qui doit renforcer le respect de la constitution dans l'activité des hauts fonctionnaires d'Etat — et le Tribunal Constitutionnel qui doit assurer plus efficacement qu'auparavant, la légalité dans le processus de création du droit. Les compétences de la Haute Cour Administrative, qui veille sur la légalité des décisions administratives, s'élargissent aussi.

La loi martiale introduite temporairement en Pologne le 13 décembre 1981 a entraîné évidemment la limitation — ou la suspensions — de certains droits et libertés civiques fondamentaux. Cet état n'a pourtant pas freiné les recherches d'une garantie encore plus efficace de la réalisation des droits et libertés civiques. Cet événement ne désavoue donc pas la justesse des pronostics qu'énonce dans ce livre L. Wiśniewski.

Une grande contribution de l'auteur aux recherches sur les garanties des droits et libertés est son analyse des dangers menaçant la jouissance de ces droits et libertés. Il discerne les menaces universelles, régionales et nationales. Il remarque aussi les dangers spécifiques découlant du caractère du régime de la RPP. Ses considérations entreront durablement dans la problématique des études sur la garantie des droits et libertés des citoyens. L. Wiśniewski constate à juste titre que la guerre constitue ici la plus dangereuse menace. Il voit aussi les dangers liés crises économiques ou des catastrophes écologiques. Sont point de vue

que certains dangers pour la réalisation des droits et des libertés résident dans l'homme même, est également novateur (p. 18 - 20).

L'auteur constate que les dangers menaçant la réalisation des droits et des libertés des citoyens se manifestent dans chaque pays, bien que leur intensité et leur caractère soient différents. Il s'agit de faire en sorte que dans chaque pays soient créées des barrières de protection appropriées qui seraient en état d'assurer d'une façon maximale la réalité des droits et des libertés des citoyens. De telles barrières existent en Pologne. L'auteur les présente et propose — comme je l'ai souligné — leur développement et renforcement ultérieur. Juste est son point de vue que les intérêts des citoyens et de l'Etat l'exigent (p. 21).

L'opinion de L. Wiśniewski sur le rôle de l'Etat dans le contexte des droits et des libertés des citoyens est intéressante. L'Etat institue ou proclame ces droits, il est le principal garant de leur réalité, mais en même temps il constitue une menace pour la réalisation de certains d'entre eux. C'est pourquoi on doit conquérir, élaborer et protéger ces droits. L'activité des citoyens mêmes est indispensable.

Le livre contient une table des matières non seulement en langue polonaise, mais aussi en langues anglaise et russe, qui permettra aux lecteurs étrangers de se renseigner sur son contenu et, peut-être, les encourager à prendre plus ample connaissance de cette importante, novatrice et originale monographie.

Adam Łopatka