

*ORGANISATION TERRITORIALE DU PAYS.
RÉSULTATS DES RÉFORMES ADMINISTRATIVES.
CONFÉRENCE SCIENTIFIQUE POLONO-ALLEMANDE
A L'UNIVERSITÉ DE VARSOVIE*

Du 21 au 24 septembre 1981 s'est tenue à l'Université de Varsovie une conférence scientifique internationale avec la participation des représentants de la science de Pologne et de RFA, sur le thème : « Organisation territoriale du pays. Résultats des réformes administratives », organisée par la Faculté de Gestion de l'Université de Varsovie avec la coopération de l'Institut de l'Etat et du Droit de l'Académie Polonaise des Sciences, ainsi que de l'Institut de l'Organisation de la Gestion et du Perfectionnement des Cadres.

Le but de la conférence était de comparer les réalisations des recherches scientifiques et des solutions pratiques des dernières années, dans le domaine du droit administratif en Pologne et en RFA.

Au cours de la première journée de la conférence, ses participants ont été reçus par le Recteur de l'Université de Varsovie — le prof. Henryk Samsonowicz. Ensuite le prof. Adam Łopatka — Directeur de l'Institut de l'Etat et du Droit de TAPS a ouvert les débats en session plénière. Il a souligné l'importance de l'échange des expériences en matière du droit administratif, tant pour la théorie que pour la pratique de l'administration. Il a attiré l'attention sur le fait que les contacts scientifiques et les conférences sont l'un des éléments de la coopération internationale particulièrement importante pour les deux pays. Les débats ont été présidés par : le prof. Karol Sobczak (Université de Varsovie) et le prof. Heinrich Siedentopf (Ecole Supérieure des Sciences Administratives à Speyer). Au cours des débats ont été entendus et discutés les rapports des parties polonaise et allemande, réunis en quatre groupes thématiques.

1. *LES CAUSES ET LES EFFETS DES RÉFORMES ADMINISTRATIVES INTRODUITES*

Dans le cadre de ce groupe ont été présentés les rapports intitulés « La réforme territoriale et fonctionnelle de l'administration communale — effets et appréciation » — prof. Heinrich Siedentopf (Ecole Supérieure des Sciences Administratives à Speyer). L'auteur a constaté, entre autres, que la nouvelle formation territoriale des unités de base dans l'administration doit prendre en considération non seulement les facteurs infrastructureux, économiques ou géographiques, mais aussi le développement historique et culturel du territoire donné. Il a également présenté la division administrative à l'échelon de base en RFA. Le prof. Karol Sobczak (Université de Varsovie) a présenté dans son rapport « Remarques au sujet des transformations dans l'administration polonaise » quelques précieuses observations théoriques résultant de la réforme de la division administrative du pays dans les années 1972 - 1975. Le rapport int. « Les réformes dans l'administration — structure et réalisation » — présenté par le prof. Manfred Lepper (Ecole Fédérale Supérieure de l'Administration publique à Cologne) a expliqué les buts et les conditions des réformes en RFA et en particulier : la réduction des frais de l'administration, la simplification de la structure de décision, le rapprochement de l'administration au citoyen, l'introduction de nouveaux principes de procédure et d'une technique moderne dans l'administration. Le rapport int. « Les résultats des réformes administratives en Pologne » du prof. Bronisław Ostapczuk et du prof. agrégé Marcin Jełowicki (Institut de l'Organisation de la Gestion et du Perfectionnement des Cadres) analyse les objectifs des réformes polonaises des années soixante-dix et leurs conséquences. Ils ont attiré l'attention sur le fait, qu'à côté des phénomènes positifs accompagnant ces réformes, de nombreux symptômes négatifs se sont manifestés, par ex. : des décisions détaillées prises à l'échelon supérieur aux dépens des conceptions stratégiques générales, les intérêts particuliers placés avant l'intérêt général, le manque d'une nette répartition des compétences entre les organes centraux, la naissance de conflits de compétence. On a indiqué aussi les voies conduisant au changement de ces tendances défavorables. La discussion a présenté largement les problèmes actuels des transformations

de l'appareil du pouvoir et de l'administration ainsi que les conditions politiques de ces changements.

II. LA CIRCULATION DES INFORMATIONS ET SON ORGANISATION DANS L'ADMINISTRATION PUBLIQUE

Dans le cadre du deuxième groupe de problèmes, le prof. Klaus König (Ecole Supérieure des Sciences Administratives à Speyer) a présenté le rapport intitulé « Les informations pour les programmes gouvernementaux ». On y a discuté l'augmentation de la demande des organes de l'administration pour une affluence rapide des informations et présenté les principes du système d'information en RFA, tenant particulièrement compte du traitement électronique des données. « La circulation des informations dans l'administration—sur la base des études polonaises » a été présenté par le prof, agrégé Karol Podgórski et la dr Irena Lipowicz (Université de Silésie). Us ont analysé la circulation des informations après la réforme administrative ainsi que les principes de fonctionnement des systèmes informatiques PESEL, CENPLAN, SPIS, SINTO. On a attiré l'attention sur les systèmes d'information particulièrement développés dans la voïvodie de Katowice, ce qui résulte du rôle qu'elle joue dans l'économie nationale.

Le rapport int. « L'application des techniques d'informations dans l'administration » a été présenté par le dr Hartmut Krüger (Université de Regensbourg). Ensuite a été discuté le rapport « La participation de la société dans l'administration » — du prof, agrégé Kazimierz Sand (Université Marie Curie-Sklodowska de Lublin). L'auteur a porté l'attention sur la signification de la participation de la société à l'administration du pays et à l'exercice du pouvoir. Ont été également signalées les nouvelles possibilités d'élargissement de cette participation sur la base de nouvelles régulations juridiques concernant l'entreprise et l'autogestion du personnel. L'ample rapport sur le thème « Les problèmes des rapports : administration-citoyen » a été présenté par le prof, agrégé Janusz Łętowski (Institut de l'Etat et du Droit de l'APS). Dans son rapport il analyse en détail les problèmes de l'influence mutuelle des organes de l'administration sur le citoyen et inversement, dans leur évolution historique en RPP. On y a souligné l'influence décisive de la situation politique sur l'interprétation des normes juridiques dans ce domaine, ainsi que les changements qui se sont opérés au cours de la dernière année.

III. LA COORDINATION DANS L'ADMINISTRATION PUBLIQUE

Dans le troisième groupe thématique ont été présentés les rapports suivants : « La coordination de la planification de l'aménagement du territoire au-dessous de l'échelon gouvernemental » — prof. Meinhard Schroeder (Université de Trèves), « La réforme économique et la coordination » — prof. Janusz Borkowski (Université de Łódź), « Les problèmes de la coordination en matière de planification de la protection de l'environnement »—prof. Hermann Soell. (Université de Regensbourg), « La coordination territoriale après la réforme » — prof. Teresa Rabska et prof. Zbigniew Leoński (Université de Poznań) et « La coordination inter- et supra-territoriale » — prof. Franz Knöpfle (Université de Augsburg). Au cours de la discussion sur les rapports, plusieurs problèmes ont été analysés en détail,

comme : le manque d'une notion uniforme de la coordination, la coordination des buts et des tâches de l'administration, le contrôle des effets de la coordination, ainsi que les méthodes de coordination des actions de l'administration d'Etat dans les domaines respectifs de son activité. On a porté l'attention sur la signification de la coordination dans les conditions de la spécialisation progressive des organes administratifs et de l'accroissement de leur nombre, on a signalé le danger de voir naître une bureaucratie à cette étape.

IV. LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE. LE CONTROLE DES SOLUTIONS ADMINISTRATIVES

Dans le cadre de ce dernier groupe de problèmes, ont été exposés les rapports suivants : « La juridiction administrative — structure et champ d'influence dans la pratique » — dr Johann Schmidt (Tribunal Administratif de Bavière à Munich), « Le contrôle judiciaire de l'administration en Pologne » — prof. Tadeusz Kuta et prof. Jan Jendroška (Université de Wrocław), « La planification et la juridiction administrative » — prof. Winfried Brohm (Université de Constance) et « La juridiction administrative et la pratique » — prof. Eberhard Schmidt-Asmann (Université d'Heidelberg) et aussi « La juridiction administrative en Pologne » — prof. Janusz Łętowski (Institut de l'Etat et du Droit de TAPS) ainsi que « Le contrôle de l'administration — l'état après la réforme » — prof. Jan Szreniawski (Université Marie Curie-Skłodowska de Lublin).

Ce groupe thématique était le plus ample et, lors de la discussion on a examiné d'une façon très détaillée la régulation juridique concernant les recours contre les décisions administratives ainsi que les structures de la juridiction administrative en Pologne et en RFA. On a analysé la longue histoire des tribunaux administratifs en RFA et l'on a comparé ses éléments évolutifs avec les solutions relativement jeunes en RPP.

Au cours de la discussion on a souligné l'importance de la juridiction administrative et des décisions judiciaires respectives pour le développement de la science du droit administratif ainsi que pour la propagation de la culture juridique parmi les travailleurs de l'administration publiques et l'ensemble de la société.

Outre les rapporteurs, ont pris entre autres la parole : le prof. Ryszard Malinowski (Université de Varsovie), le prof. Eugeniusz Ochędowski (Université Nicolas Copernic de Toruń), le prof. agrégé Andrzej Wasilewski (Université Jagellonne de Cracovie), ainsi que le prof. Roman Schnur (Université de Tübingen), le prof. Gunter Püttner (Université de Tübingen) et le dr Siegfried Lammich (Institut Max Planck à Freiburg).

Les participants à la conférence ont honoré la mémoire du prof. Jerzy Starościak, en déposant une gerbe sur sa tombe au Cimetière Powązkowski à Varsovie.

Pendant la conférence, ses participants ont eu la possibilité de prendre contact avec les problèmes courants de la pratique administrative, grâce à l'organisation d'une rencontre avec les autorités de la voïvodie de Ciechanów et de la ville de Pułtusk. Au cours de cette rencontre ont été discutés les problèmes de l'application du droit administratif dans la pratique quotidienne de l'Office de Voïvodie et de l'Office municipal on a également présenté le développement de la région de Ciechanów sur le fond des changements administratifs des années 1972 - 1975. Au cours d'une vive discussion, on a analysé l'étendue de l'autonomie des autorités de la voïvodie ainsi que les problèmes de l'organisation de l'instruction

publique à l'échelon de voïvodie, de la ville et de la commune. On a attiré l'attention sur les difficultés liées avec la création des écoles communales groupées. Elles sont très proches des problèmes auxquels se heurtent les autorités locales en RFA. Les hôtes étrangers s'intéressaient particulièrement aux changements qui ont eu lieu et qui devraient s'opérer à l'échelon moyen de l'administration d'Etat, c'est-à-dire à l'échelon de voïvodie, en tant que maillon entre le gouvernement et la commune. La conférence prochain se tiendra en 1982 dans la Constanza à RFA.

Janusz Fiszer, Robert Pietrusiński