

*CONFÉRENCE DE JURISTES DE LA RPP ET DE LA RFA AU SUJET DE
L'ORGANISATION DE L'ENVIRONNEMENT ET DES RESULTATS DES
REFORMES ADMINISTRATIVES*

(21 - 24 SEPTEMBRE 1981)

Du 21 au 24 septembre 1981 s'est tenue une conférence scientifique de juristes polonais et de la République Fédérale d'Allemagne, sur le thème « Organisation de l'espace du pays. Résultats des réformes administratives », organisée par la Faculté d'Administration de l'Université de Varsovie avec la coparticipation de l'Institut de l'Etat et du Droit de l'Académie Polonaise des Sciences et l'Institut d'Organisation de la Gestion et de Perfectionnement des Cadres. Le but de la conférence était de confronter et de comparer les études scientifiques des dernières années dans le domaine du droit administratif de Pologne et de la République Fédérale d'Allemagne. Les débats ont été ouverts par le Directeur de l'Institut de l'Etat et du Droit de l'APS, le prof, dr Adam Łopatka. Il a attiré l'attention sur l'importance qu'attache le milieu scientifique polonais à l'échange d'expériences avec les praticiens et les théoriciens du droit administratif de la RFA. Cela a une importance particulière dans la période des transformations du droit en Pologne.

Les débats ont porté sur quatre groupes de problèmes : I. « Effets et conséquences des réformes administratives accomplies ». Dans le cadre de ce groupe quatre rapports ont été discutés, et notamment : « La réforme territoriale et fonctionnelle de l'administration communale — effets et appréciation » (H. Siedentopf) ; « Remarques au sujet des transformations dans l'administration polonaise » (K. Sobczak) ; « Les réformes dans l'administration — stratégie et réalisation » (M. Lepper) ; « Les résultats des réformes administratives en Pologne » (B. Ostapczuk, M. Jełowicki). Dans le II^e groupe « La circulation des informations et son organisation dans l'administration publique », cinq rapports ont été présentés : « Informations pour les programmes gouvernementaux » (K. König) ; « Circulation des informations dans l'administration. Etudes polonaises » (I. Lipowicz, K. Podgórski) ; « Application des techniques administratives dans l'administration » (H. Krüger) ; « La participation de la société dans l'administration » (K. Sand) ; « Les problèmes des rapports : administration—citoyen » (J. Łętowski). Le III^e groupe concernait « La coordination dans l'administration publique ». On y a discuté les rapports suivants : « La coordination de la planification de l'espace au-dessous de l'échelon gouvernemental » (M. Schröder) ; « La réforme économique et la coordination territoriale » (J. Borkowski) ; « Les problèmes de coordination dans la sphère de la planification de la protection de l'environnement » (H. Soell) ; « La coordination territoriale après la réforme » (Z. Leonśki) ; « La coordination interne et extra-territoriale » (F. Knopfle). Le IV^e groupe de problèmes intitulé « La juridiction administrative et le contrôle des solutions administratives » comportait les rapports suivants : « La juridiction administrative — construction et champ d'influence dans la pratique »

(J. Schmidt) ; « Le contrôle judiciaire de l'administration en Pologne » (T. Kuta, J. Jędrońska) ; « La planification et la juridiction administrative » (W. Brohm) ; « La juridiction administrative en Pologne » (J. Łętowski) ; « La juridiction administrative et la pratique » (E. Schmidt-Assman) ; « Le contrôle de l'administration — état après la réforme ».

La discussion était concentrée sur la coordination de l'action de l'administration. Dans ce domaine on a exprimé l'opinion sur les effets positifs de la coordination, on a attiré l'attention, qu'elle peut également devenir la source du développement de la bureaucratie. Les participants du côté de la Pologne ont présenté largement les problèmes actuels des transformations de l'appareil du pouvoir et de l'administration d'Etat ainsi que les conditions politiques de ces changements. Au cours de la conférence, ses participants ont eu la possibilité de prendre connaissance des problèmes de la pratique administrative. On a organisé une rencontre avec les autorités de la voïvodie de Ciechanów et de la ville de Pułusk. Au cours de la rencontre ont été discutés les problèmes de l'application du droit administratif à l'échelon de voïvodie. Ont été présentés les aspects historiques du développement de la région de Ciechanów et les problèmes administratifs-juridiques qui y sont liés. Une vive discussion s'est engagée entre les autorités de la voïvodie et les participants à la conférence. Les hôtes de la RFA s'intéressaient entre autres à l'étendue des droits des autorités de voïvodie et communales ainsi qu'aux problèmes de l'organisation de l'instruction publique. On a attiré l'attention sur les défauts liés avec la création des écoles communales groupées. Les autorités administratives de la RFA se heurtent à des problèmes semblables en cette matière. L'intérêt était porté particulièrement sur les changements qui se sont opérés et qui doivent s'opérer à l'échelon moyen de l'administration.

Robert Pietrusiński