

## *ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО*

### *ЗА 1-ОЕ ПОЛУГОДИЕ 1962 г.*

В этих отраслях права законодательная деятельность Сейма была сосредоточена на: А. конкретизации положений Конституции о роли Верховного Суда и о свободе собраний, а также на нормировании вопросов гражданства, Б. вопросах народного хозяйства, В. вопросах транспорта, Г. вопросах жилищного хозяйства и Д. вопросах культурного строительства.

#### *А. Конкретизация положений Конституции*

1. Закон о Верховном Суде (от 15.2.1962 г., Журн. Зак. № И, ст. 54) направлен на осуществление единства системы всеобщих и специальных судов. На основе закона в Верховном Суде кроме уголовной и гражданской палат учреждены военная палата и палата по делам труда и социального страхования. Закон определил также формы надзора Верховного Суда за деятельностью всех судов в отношении судоговорения. Этими формами являются: рассмотрение жалоб на решения судов и чрезвычайная ревизия, дача директивных указаний по вопросам правосудия и судебной практики и вынесение постановлений в ответ на направленные Верховному Суду вопросы о праве. Закон изъял Верховный Суд из-под административного надзора министра юстиции и поручил Государственному Совету определить принципы внутренней организации Верховного Суда. Первый Председатель Верховного Суда отчетывается о деятельности Верховного Суда перед Государственным Советом, который избирает Верховный Суд в полном составе на пятилетний срок. Таким образом, в жизнь был воплощен конституционный принцип избираемости Верховного Суда на определенный период, как „верховного судебного органа”.

2. Закон о собраниях (от 29.3.1962 г., Журн. Зак. № 20, ст. 89) издан в отмену закона от 1932 г. Из регламентации исключены полностью собрания, организуемые государственными, политическими и профсоюзными организациями. Ко многим категориям собраний (напр., созываемых организациями обобщественного хозяй-

ства в рамках их уставной деятельности или организациями местного самоуправления) применяется положение закона., что созыв этих собраний является свободным., но если такое собрание могло бы создать угрозу общественной безопасности или общественному порядку., орган милиции вправе распустить собрание. В отношении других собраний требуется либо предварительное уведомление., носящее учетно-статистический характер., если собрание организуется каким-либо обществом., либо получение разрешения административного органа уездного уровня., если это собрание не входит в вышеупомянутые категории.

3. Развитие отношений с иностранными государствами, присоединение Польши к конвенции от 1957 г. о гражданстве замужних женщин и исключение двойного гражданства на основании двухсторонних соглашений, заключенных в 1958 г. с СССР и в 1961 г. с Венгрией, создали предпосылки издания в отмену закона от 1951 г. нового закона о польском гражданстве от 15.2.1962 г. (Журн. Зак. № 10, ст. 49). Основные положения не подверглись изменениям: а) польское гражданство приобретает с момента рождения, если хотя бы один из родителей является польским гражданином, однако, при смешанных браках родители могут сделать заявление о выборе для ребенка гражданства иностранного государства, представив доказательство, что по законам этого государства ребенок приобретает его гражданство; б) ребенок неизвестных родителей приобретает польское гражданство, если он родился или был найден в Польше; в) в силу закона польское гражданство приобретают лица, прибывающие в Польшу в качестве репатриантов; г) в отношении гражданства не имеют последствий ни заключение брака, ни изменение гражданства супруга; д) о принятии иностранца в польское гражданство постановление выносится Государственным Советом; е) двойное гражданство не признается: приобретение иностранного гражданства признается только в том случае, когда Государственный Совет дал разрешение на выход из польского гражданства; ж) Государственный Совет может лишить польского гражданства только гражданина, пребывающего за границей в случаях нумеративно указанных законом (напр., если он нарушил обязанность сохранения верности Польше). Наиболее важные изменения, введенные новым законом, сводятся к упрощению порядка приобретения или утраты польского гражданства вследствие изменения гражданского состояния, а именно путем подачи соответственного заявления в управление внутренних дел, а за границей — в консульство. И наконец, закон заполнил ряд пробелов (напр., подробно регулируется положение детей репатриантов или лиц, получивших польское гражданство). Заявления о принятии в польское гражданство или о выходе из него подаются в местное управление внутренних дел, а за границей — в консульство.

#### Б. Народное хозяйство

4. Дефицит водных ресурсов, в особенности в связи с постоянно возрастающими потребностями промышленности, уже в 1953 г. вызвал необходимость учреждения при Польской Академии Наук специального Комитета для разработки общих положений перспективного развития водного хозяйства, в 1960 г., необходимость учреждения Центрального управления водного хозяйства с целью централизации административно-хозяйственных мероприятий, и, наконец, издание 30.6.1962 г. *закона о водном праве* (Журн. Зак. № 34, ст. 158). Устаревший закон от 1922 г. был направлен, главным образом, на регулирование прав и обязанностей частных лиц и предприятий в их отношениях между собой и с государством, и, таким образом, стремился к облегчению частных капиталовложений. В настоящее время главным фактором развития водного хозяйства является деятельность обобщественных организаций, а плановое хозяйство дает возможность оптимального использования

водных ресурсов. В соответствии с новым законом государство ведет плановое водное хозяйство с целью удовлетворения нужд народного хозяйства, потребностей населения в воде, увеличения эксплуатационных водных ресурсов, охраны вод перед загрязнением, и нехозяйственным расходом, а также охраны перед наводнениями. Проточные и подземные воды являются собственностью государства, но законом не была нарушена собственность земельных угодий, колодцев и канав.

5. Издание 30.5.1962 г. закона о топливно-энергетическом хозяйстве (Журн. Зак. № 32, ст. 150) отвечало требованиям оптимального использования энергетического сырья (каменного и бурого угля, природного газа, гидроэнергии и ядерной энергии), ибо вследствие быстрых темпов восстановления, а затем интенсивного развития народного хозяйства спрос на энергию уже в 1960 г. 7-кратно превысил потребление в 1936 г., а в течение ближайших 8 лет увеличится еще в два раза. С целью обеспечения рационального и экономного хозяйства закон централизует руководство по вопросам использования топливных и энергетических ресурсов в руках министра горного дела и энергетики, осуществляющего свои задачи в этой области при помощи Топливо-энергетического инспектората, имеющего свои отделения во всех энергетических районах, установленных в стране Советом Министров.

За нарушение правил пользования энергией потребителям грозит отключение от сети, независимо от штрафа и гражданской и уголовной ответственности. Денежному штрафу подлежат также работники государственных предприятий и сами государственные или кооперативные учреждения и предприятия.

6-7. Изобретательское право и закон о Патентном управлении ПНР (от 31.5.1962 г., Журн. Зак. № 33, ст. 156 и 157) изданы в отмену действовавших до сих пор положений, часть которых восходит к 1928 г.; в основе этих законов лежит более широкая возможность использования для целей народного хозяйства общественного изобретательского и рационализаторского движения (в 1961 г. было заявлено 90 тыс. проектов, в том числе 2 500 изобретений). Законы приняты по депутатскому законопроекту после широкого обсуждения в профсоюзных и технических организациях и на предприятиях. Изобретательское право обязало все государственные организации, а также кооперативные, муниципальные и общественные организации, занимающиеся хозяйственной деятельностью, оказывать гражданам помощь в их работе над проектами изобретений. В частности, профсоюзы, технические общества, клубы техники и рационализации могут интервенировать по вопросам применения изобретательских проектов своих членов в государственном и кооперативном хозяйстве.

8-10. В области аграрной политики 28. 6. 1962 г. были приняты закон о пенсионном обеспечении членов сельскохозяйственных производственных кооперативов, а также их семей и домочадцев и закон о принятии государством в пользование или в собственность некоторых сельскохозяйственных недвижимостей и о пенсионном обеспечении собственников этих надвижимостей и их семей (Журн. Зак. № 37, ст. 165 и № 38, ст. 166), а 29.6.1962 г. закон в изменение декрета о замене земельных участков (единый текст опубликован в Журнале Законов № 46, ст. 226).

И. Развитие статистических исследований и рост их значения для народно-хозяйственных планов явились поводом к изданию 15.2.1962 г. закона об организации государственной статистики (Журн. Зак. №10, ст. 47). Система статистических органов законом централизуется: Главному статистическому управлению при Совете Министров подчинены статистические воеводские управления и уездные инспектораты, которые перестали быть подведомственны местным народным советам. Задания, стоящие перед статистикой, расширены (в них входит, напр., экономический анализ проводимых исследований и исследования в области технического прогресса).

Объем статистических исследований утверждается Советом Министров. Статистическая отчетность других государственных органов может вестись только в соответствии с инструкциями Г.С.У., а без согласования с ним ни одна государственная организация не может проводить самостоятельно статистических исследований. С другой стороны, при разработке программы своих исследований Г.С.У. сотрудничает с центральными и местными органами и обеспечивает своевременное получение ими статистических данных. Работник государственной или общественной организации, представляющий статистические отчеты, содержащие ложные сведения, и приносящий в связи с этим ущерб общественным или государственным интересам, подлежит наказанию тюремным заключением на срок до 3 лет.

12. Опыт, накопленный в результате централизованного производства и торговли предметами, изготовленными из благородных металлов, в государственных предприятиях „Ювелир“, был использован при составлении изданного 29.6.1962 г. закона о пробирном праве (Журн. Зак. № 39, ст. 173), заменившего действовавшие до сих пор узаконения от 1947 г. Новое пробирное право сохранило обязанность клеймения изделий из благородных металлов государственной пробой; сохранен также надзор со стороны пробирных палат, подчиненных Главной палате мер и весов, за предприятиями, производящими, перерабатывающими, ремонтирующими и занимающимися продажей изделий из благородных металлов, причем пробирная палата обязана контролировать качество этих металлов. Подделка пробирного клейма подлежит наказанию, даже если она была совершена без умысла использования клейма в публичном обороте. По требованию владельца пробирная палата обязана произвести экспертизу драгоценных камней и выдать свидетельство об экспертизе.

#### В. Транспорт

13. Воздушное право, закон, принятый 31.5.1962 г. (Журн. Зак. № 32, ст. 153), заменил узаконения от 1928 г., которые никак не могли более отвечать новым условиям, создавшимся вследствие развития авиации, национализации воздушного транспорта, новых заданий гражданского воздухоплавания, а также вследствие развития конвенционных принципов международного воздушного права. Новый закон не только реципирует основные положения действующих конвенций (напр., конвенции о международном гражданском воздухоплавании от 7.12.1944 г.), но также положения некоторых соглашений, которые до сих пор еще формально не вступили в действие (напр., гвадалупской конвенции от 1961 г. о чартер-партиях и найме летательных аппаратов), и фиксирует некоторые положения, применяемые в международной практике (напр., допускает регистрацию в Польше самолетов, являющихся иностранной собственностью); закон иногда даже опережает некоторые принципы, принятые в международном праве (напр., неограниченное возмещение за ущерб, причиненный третьим лицам на поверхности земли, хотя из базельской конвенции от 1933 и 1952 г. следует, что властитель летательного аппарата выплачивает возмещение в ограниченных размерах). Закон нормирует подчинение вопросов воздушного транспорта законам той или иной страны, вопросы оборудования, экипажа и технических правил движения, воздухоплавательных услуг, а также гражданской и уголовной ответственности.

14. Закон о дорогах общего пользования (от 29.3.1962 г., Журн. Зак. № 20 ст. 90), проект которого был разработан Правительством под влиянием наказов избирателей, поступивших во время избирательной кампании в Сейм и народные советы, и на основе предложения, принятого комиссией Сейма по делам транспорта и связи. Закон является дополнением изданных в последнее время законов о автомобильном транспорте и безопасности на дорогах общего пользования. Новый закон, отменяя 7 законов, восходящих еще к 1920 г., разграничивает компетенции ведомств

транспорта и коммунального хозяйства в вопросах строительства и содержания дорог и вводит ряд новых положений, как., напр., 1) введение кроме государственных и муниципальных дорог новой категории заводских (промышленных) дорог, о содержании которых должно заботиться предприятие (дороги на территории портов, подъездные заводские дороги, дороги в лесных массивах), 2) при сохранении обязанности насаждения деревьев вдоль дорог закон нормирует право владельцев земельных участков на древесину и плоды, причем в случае, когда насаждения деревьев и кустарника на участках, прилегающих к полотну дороги произведены управлением дороги, право собственности на них и обязанность их содержания переходит на собственника участка, 3) закон подробно определяет обязанности собственников земельных участков, прилегающих к полотну дороги, напр., очистка полотна дороги с твердым покрытием от грязи и т.п., 4) закон создает основание для введения местным народным советом на определенное время оплачиваемых повинностей с целью борьбы с временными препятствиями в сообщении, возникающими вследствие сугробов, наводнений или перемещений грунта, если средства, находящиеся в распоряжении управления дороги, являются недостаточными, 5) закон нормирует вопрос возмещения ущерба собственникам земельных участков, прилегающих к дороге, права которых ограничены действиями, связанными с содержанием и охраной дороги, и вопрос пенсий для лиц, пострадавших при устранении препятствий в сообщении, 6) организации, производящие перевозки тяжелых грузов, ускоряющие повреждение дороги, обязаны частично покрывать расходы по содержанию дороги, 7) промышленные предприятия, особо заинтересованные строительством данной дороги, принимают участие в финансировании строительства и содержания дороги, 8) закон нормирует компетенции органов в вопросе строительства и содержания переходов при перекрещивании дорог с железными дорогами и водными путями.

#### Г. Жилищное хозяйство

15-16. Наследие междувоенного периода, огромные разрушения во время войны, индустриализация страны, вызвавшая значительный рост городского населения, а также исключительно большой естественный прирост населения, наблюдавшийся в течение ряда лет, возвели жилищный вопрос в Польше в ранг одного из наиболее жгучих бытовых вопросов. Несмотря на развивающееся в Польше кооперативное и индивидуальное жилищное строительство, основное бремя строительства жилых домов несет государство. Наравне со строительством новых домов делу рационального использования жилищного фонда служит институт так наз. публичной администрации жилищным фондом. Эта администрация действует в тех населенных пунктах, где имеется потребность удовлетворения жилищных нужд населения. Сущность администрации жилищным фондом состоит в разграничении права собственности на жилое помещение (дом, квартиру) и права собственника распоряжаться жилой площадью. Право распоряжения этой площадью в домах, подлежащих публичной администрации жилищным фондом, принадлежит местным органам государственного управления.

Принятый 29.6.1962 г. закон об изменении жилищного права (единый текст опубликован в Журнале Законов № 47, ст. 227) кроме изменений, облегчающих борьбу со злоупотреблениями и обеспечивающих ускорение делопроизводства по жилищным вопросам, вводит следующее правило: решения административного органа о выдаче ордеров на квартиры в домах, построенных народными советами, выносятся на основании списков, в которых президиум народного совета или уполномоченная им комиссия заранее указывает лица и сроки получения квартир. Список перед его утверждением вывешивается для публичного обозрения сроком на две недели, а все поступившие с связи с ним замечания и протесты подлежат рассмотрению.

трению. Изменение списка допускается только в исключительных случаях., указанных законом (напр., отсрочка выдачи ордеров на квартиры в случае необходимости разместить в них лица., оставшиеся без жилья вследствие стихийных бедствий). Жалобы на решения по жилищным вопросам рассматриваются комиссиями, в состав которой входят представители общественности. Одновременно с этим законом был издан закон об изменении закона об изъятии односемейных домов и квартир в домах жилищных кооперативов из публичной администрации жилищным фондом (единый текст опубликован в Журнале Законов № 47, ст. 228). Целью изменений является предупреждение злоупотреблений при получении решений об изъятии помещений из публичной администрации жилищным фондом (когда, напр., владелец 20-комнатного дома фиктивно делит его между членами своей семьи).

#### Д. Культурное строительство

17. В период подготовки к празднованию 1000-летия Польского государства Сейм принял закон об охране памятников культуры и о музеях от 15.2.1962 г. (Журн. Зак. № 10, ст. 48).

Необходимость замены устаревших узаконений от 1928 и 1933 г. дополненных в 1946 г. лишь положениями, долженствовавшими противодействовать контрабандному вывозу за границу шедевров искусства большой рыночной стоимости, была особенно велика как в связи с плановой кампанией уничтожения произведений искусства, проводимой гитлеровскими оккупантами, так и в связи с возникновением новых потребностей и возможностей использования культурного наследия народа в интересе наиболее широких слоев общества. Закон определяет., что памятником культуры является каждый движимый или недвижимый предмет, созданный в прошлом или современный., имеющий значение для культурного наследия в связи с его историческими, научными или художественными достоинствами. Предметы., носящие явственно выраженный характер памятников старины., входящие в состав музеев, библиотек, публичных архивов или внесенные в реестр памятников старины., подлежат защите права. Внесение недвижимости в части или в целом в реестр памятников старины должно быть указано в ипотечной книге. Решение о внесении в реестр выносит министр культуры и искусства или подведомственные ему воеводские хранители памятников старины. Недвижимые памятники старины., признанные Государственным Советом в связи с их особым значением для культуры народа историческими памятниками., заявляются в Международный реестр памятников культуры, подлежащих особой защите права согласно Гаагской конвенции от 1954 г. С целью надлежащего содержания и сохранения памятников старины и широкого использования их воспитательной и научной ценности хранители поручают опеку над определенными памятниками физическим или юридическим лицам либо коллективам таких лиц, как общественным опекунам. Какие-либо работы, связанные с памятниками., и археологические раскопки можно производить только с разрешения хранителя. Собственник памятника обязан охранять его перед разрушением, а если памятник является движимой вещью, — уведомлять в месячный срок о перемене места хранения и предоставлять его для выставок и научных целей (максимум по 6 месяцев в течение 5 лет). Воеводский хранитель может обязать собственника памятника произвести определенные восстановительные работы или сам произвести эти работы за счет государства. Памятники культуры, собранные в музеях и зарегистрированных коллекциях, должны быть внесены в инвентарные списки согласно правилам, установленным министром культуры и искусства. Музеи пользуются преимущественным правом покупки движимых произведений искусства в антикварных магазинах. К заданиям, стоящим перед музеями, принадлежат облегчение доступа к памятникам культуры и распростра-

нение знаний из области науки и искусства. Музей, являющийся собственностью общественной организации или частного лица, может быть временно секвестрован, если он не исполняет возложенных на него законом или уставом заданий. Вывоз памятников культуры за границу воспрещен законом; однако, в исключительных случаях министр культуры и искусства может дать разрешение на вывоз, если придет к выводу, что отсутствие данного предмета не нанесет ущерба культурному наследию народа.

*Stanislaw Gebert*